

Số: 8934/SHTT-PCCS

Hà Nội, ngày 19 tháng 10 năm 2017

V/v hướng dẫn áp dụng pháp luật liên
quan đến Quy chế quản lý NHCN

Kính gửi: Các Sở Khoa học và Công nghệ

Trong quá trình thực hiện các thủ tục đăng ký xác lập quyền sở hữu công nghiệp thời gian gần đây, Cục Sở hữu trí tuệ nhận được một số ý kiến của các địa phương đề nghị hướng dẫn về việc ban hành Quy chế quản lý và sử dụng nhãn hiệu chứng nhận (NHCN), trong đó có vấn đề về quyền ban hành Quy chế. Có quan điểm cho rằng việc ban hành Quyết định ban hành Quy chế quản lý và sử dụng NHCN của Ủy ban nhân dân (UBND) cấp tỉnh/huyện là vi phạm các quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và UBND không có thẩm quyền ban hành Quy chế.

Nhằm giải quyết các vướng mắc nêu trên và tạo điều kiện thuận lợi cho các địa phương trong việc xác lập quyền sở hữu công nghiệp, ngày 27/9/2017, Cục Sở hữu trí tuệ đã tổ chức buổi làm việc với Cục Kiểm tra văn bản quy phạm pháp luật (Bộ Tư pháp) để trao đổi và thống nhất cách hiểu và áp dụng pháp luật liên quan đến việc đăng ký NHCN, cụ thể là quyền ban hành Quy chế quản lý và sử dụng NHCN của UBND cấp tỉnh/huyện và nội dung của Quy chế, cụ thể như sau:

(i) Về quyền ban hành Quy chế quản lý và sử dụng NHCN

Theo quy định tại khoản 4 Điều 87 của Luật SHTT, “*tổ chức có chức năng kiểm soát, chứng nhận chất lượng, đặc tính, nguồn gốc hoặc tiêu chí khác liên quan đến hàng hóa, dịch vụ có quyền đăng ký NHCN với điều kiện không tiến hành sản xuất, kinh doanh hàng hóa, dịch vụ đó...*”.

Theo quan điểm từ trước đến nay của Cục Sở hữu trí tuệ và nhiều địa phương, UBND có chức năng kiểm tra, kiểm soát (thông qua các cơ quan chuyên môn của mình) và có đủ nguồn lực cần thiết (bộ máy, đội ngũ cán bộ, cơ sở vật chất, phương tiện kỹ thuật...) đảm bảo cho việc kiểm soát, chứng nhận chất lượng hàng hóa, dịch vụ mang NHCN, do đó:

- UBND đáp ứng quy định về quyền đăng ký NHCN tại khoản 4 Điều 87 Luật SHTT; và

- UBND có quyền ban hành Quy chế sử dụng NHCN với tư cách là chủ sở hữu NHCN.

(ii) Về tính pháp lý của văn bản ban hành Quy chế quản lý và sử dụng NHCN

Theo quy định của Luật Sở hữu trí tuệ, chủ sở hữu NHCN có quyền cho phép (thông qua việc chuyển quyền sử dụng hay cấp phép sử dụng) hoặc ngăn cấm người khác sử dụng NHCN, vì vậy:

- Về bản chất, Quy chế quản lý và sử dụng NHCN chỉ là văn bản quản lý tài sản nhằm thực hiện quyền sở hữu trí tuệ đối với NHCN của chủ sở hữu. Văn bản này điều chỉnh quan hệ dân sự giữa chủ sở hữu NHCN và các tổ chức, cá nhân có nhu cầu và đáp ứng điều kiện sử dụng NHCN, bao gồm các thủ tục để tổ chức việc cấp phép sử dụng, kiểm soát việc sử dụng, kiểm soát các đặc tính của sản phẩm... và các thủ tục này không phải là thủ tục hành chính.

- Trong trường hợp Quy chế quản lý và sử dụng NHCN được ban hành thông qua một "Quyết định", thì Quyết định này không được xem là văn bản quy phạm pháp luật hay quyết định hành chính cá biệt theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

(iii) Về hiệu lực của Quy chế sử dụng NHCN

Quy chế sử dụng NHCN được ban hành trước khi UBND nộp đơn đăng ký nhãn hiệu theo quy định của pháp luật sở hữu trí tuệ, do đó việc quy định Quyết định ban hành Quy chế có hiệu lực kể từ ngày ký là không hợp lý và không hợp pháp vì tư cách chủ sở hữu NHCN chỉ được xác lập khi có quyết định của Cục Sở hữu trí tuệ về việc cấp giấy chứng nhận đăng ký nhãn hiệu. Vì vậy, điều khoản về thời điểm có hiệu lực của Quyết định nên được sửa là theo hướng Quyết định có hiệu lực kể từ ngày Cục Sở hữu trí tuệ cấp Giấy chứng nhận đăng ký nhãn hiệu.

(iv) Về một số nội dung khác

Để tránh hiểu nhầm hoặc hiểu không thống nhất về tính pháp lý của Quy chế và Quyết định ban hành Quy chế, trong quá trình dự thảo các văn bản này, các địa phương cần lưu ý:

- Trong Quyết định ban hành Quy chế cần nêu rõ căn cứ là Bộ luật Dân sự năm 2015 vì đây là văn bản điều chỉnh mối quan hệ dân sự giữa chủ sở hữu NHCN và các tổ chức, cá nhân có nhu cầu sử dụng nhãn hiệu; đồng thời bỏ căn cứ là Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật vì Quyết định này không phải văn bản quy phạm pháp luật;

- Trong Quyết định và Quy chế, không sử dụng các thuật ngữ hoặc nội dung mang tính chất quản lý hành chính nhà nước như quy định về việc xử lý vi phạm, về khen thưởng, giao quyền hạn và phân công trách nhiệm cho các cơ quan, đơn vị...

Trên đây là một số ý kiến của Cục Sở hữu trí tuệ về việc ban hành Quy chế quản lý và sử dụng NHCN, xin gửi các quý Sở để biết, có ý kiến tham mưu với lãnh đạo cũng như trao đổi với các đơn vị chuyên môn khác ở địa phương trong việc đăng ký NHCN.

Trân trọng cảm ơn vì sự hợp tác của các quý Sở. /nh

Nơi nhận:

- Như trên;
- CDNH (để phối hợp);
- Lưu: VT, PCCS.

KT. CỤC TRƯỞNG
PHÓ CỤC TRƯỞNG



Lê Ngọc Lâm